Cf loi sénégalaise n°1961/63 du 12 novembre 1961

1866

59 61

№235 /PC/SG

Dakar, I 2 5 OCT. 1961

PRÉSIDENCE DU CONSEIL

UBLIQUE DU SÉNÉGAL

SECRETARIAT GENERAL DU GOUVERNEMENT LE PRÉSIDENT DU CONSEIL

à Monsieur le PRESIDENT DE L'ASSEMBLEE NATIONALE

DAKAR

Monsieur le PRESIDENT,

J'ai l'honneur de vous adresser ci-joint le décret de présentation à l'Assemblée Nationale d'un projet de loi portant révision de la Constitution.

Je vous serais obligé de bien vouloir soumettre ce projet à la délibération de l'Assemblée.

Veuillez agréer, Monsieur le PRESIDENT, l'assurance de ma haute considération. Cf loi sénégalaise n°1961/63 du 12 novembre 1961

26 fol monveair

FEDERATION du MALI

REPUBLIQUE du SENEGAL

Secrétariat Général du Gouvernement MBBB

n° 60.202

Dakar, le 14 Juin 1960

DECRET de PRESENTATION

à l'Assemblée Législative d'un projet de loi portant révision de la Constitution du Sénégal.

LE PRESIDENT DU CONSEIL,

VU la Constitution de la Communauté du 4 Octobre 1958 ;

VU la Constitution de la Fédération du Mali du 17 Janvier 1959 ;

VU la Constitution de la République du Sénégal du 24 Janvier 1959 ;

VU l'ordonnance n° 59.037 du 31 Mars 1959 relative à l'exercice du pouvoir règlementaire;

VU l'ordonnance n° 59.038 du 31 Mars 1959 relative aux pouvoirs généraux du Président du Conseil des Ministres et des Ministres ;

LE Conseil des Ministres entendu en sa séance du 14 Juin 1960 ;

DECRETE:

ARTICLE UNIQUE: Le projet de loi adopté en Conseil des Ministres le 14 Juin 1960 et dont la teneur suit, sera présenté par le Ministre Délégué à la Présidence du Conseil qui est chargé d'en exposer les motifs et d'en soutenir la discussion ./.

P.C.C.

Le Président du Conseil :

Le Secrétaire Général :

I. FORSTER

Mamadou DIA

REPUBLIQUE DU SENEGAL

61407

SECRETARIAT GENERAL DU GOUVERNEMENT

//) E C R E T de PRESENTATION

à l'Assemblée Nationale d'un projet de loi portant révision de la Constitution

-=-=-=-

LE PRESIDENT DU CONSEIL,

VU la Constitution ;

VU l'Ordonnance 59.038 du 31 Mars relative aux pouvoirs généraux du Président du Conseil,

DECRETE:

ARTICLE ler. - Le projet de loi adopté en Conseil des Ministres et dont la teneur suit, sera présenté par le Ministre de la Justice qui est chargé d'en exposer les motifs et d'en soutenir la discussion.

DAKAR, le 25 Octobre 1961

Mamadou DIA

-= RAPPORT DE PRESENTATION =-

d'un projet de loi portant révision de la Constitution.

-=-=-=-

La révision constitutionnelle projetée porte sur trois questions :

- 1º- la possibilité de dissoudre l'Assemblée Nationale au cas où deux crises ministérielles se produiraient dans un délai de 18 mois;
- 2°- l'inclusion dans le texte constitutionnel d'une disposition faisant à l'Assemblée nationale l'obligation de transmettre sans délai au Gouvernement les lois votées et définitivement adoptées ;
- 3°- la modification de l'année budgétaire de l'Etat quant à ses dates de commencement et de fin.

×

×

1º/- La première question comporte l'adjonction de six brefs alinéas à l'unique alinéa actuel de l'article 53 de la Constitution; le texte de ces nouveaux alinéas constitue le contenu de l'article 3 du projet de loi.

Ainsi le Président de la République pourrait désormais dissoudre l'Assemblée Nationale par décret, si le Conseil des Ministres le décide, à l'occasion d'une seconde crise ministérielle dans un délai de 18 mois due soit à un vote refusant la confiance, soit au vote d'une motion de censure ; à condition toutefois qu'il se soit écoulé au moins 18 mois après le début de la législature en cours.

En cas de dissolution, les élections générales au raient lieu dans les 30 jours au moins 40 jours au plus. L'Assemblée ainsi élue se réunirait alors de plein droit le troisième jeudi qui suit la date de son élection.

En attendant, le Gouvernement resterait en fonctions, avec la plénitude de ses attributions, jusqu'à l'élection du Bureau de l'Assemblée nouvellement élue. Ensuite une nouvelle législature commençant, c'est le problème d'une nouvelle investiture du Président du Conseil (et d'une nouvelle nomination des Ministres) qui se pose ; ce problème est réglé par l'article 25 de la Constitution.

×

×

×

- 2°/- La seconde question est résolue par l'adjonction, à la suite du premier alinéa de l'article 39 de l'actuelle Constitution, du membre de phrase suivant :
 - " Après son adoption, la loi est transmise sans délai au
 - " Gouvernement. "

Le texte de cette adjonction fait l'objet de l'article 2 du projet de loi.

X

× ×

3°/- La troisième question a trait à l'année budgétaire de l'Etat qui commencera le ler juillet pour se terminer au 30 juin de l'année suivante.

C'est ainsi que la première session ordinaire de l'Assemblée Nationale devient la session dite "budgétaire " et commence dans la première quinzaine de mai, alors que la seconde session ordinaire ne doit avoir lieu qu'au cours du dernier trimestre de l'année en cours.

Pour cela, il est nécessaire de remanier les articles 35 et 54 de la Constitution ; c'est l'objet des articles ler et 4 du projet de loi.

-=-=-=-=-=-

FEDERATION du MADI

REPUBLIQUE du SENEGAL

Secrétariat Général du Gouvernement

RAPPORT de PRESENTATION

d'un projet de Loi portant révision de la Constitution de la République du Sénégal

-=-=-=-=-=-

Le transfert des compétences de la Communauté au profit de la Fédération du Mali a conduit le Gouvernement fédéral à préparer un projet de révision constitutionnelle qui sera soumis à l'Assemblée fédérale en vue notamment de déterminer les nouvelles structures de la Fédération.

Pour mettre en harmonie la Constitution du Sénégal avec les nouvelles dispositions constitutionnelles fédérales, le Gouvernement de la République du Sénégal a également élaboré un projet de révision constitutionnelle qui comporte les mesures d'adaptation rendues nécessaires par ces transformations.

+ +

Les principales modifications apportées au texte de la Constitution du 24 Janvier 1959 actuellement en vigueur intéressent les articles ci-après :

A l'article 12, pour tenir compte de ce que l'Enseignement technique est maintenant distinct des autres ordres d'enseignement, la compétence de la République du Sénégal a été affirmée dans ce domaine comme en matière d'enseignement primaire et secondaire.

A l'article 18, il a été précisé que le Président du Conseil devait être élu par l'Assemblée législative à la majorité absolue des membres composant l'Assemblée.

A l'article 19, relatif aux pouvoirs du Président du Conseil, les trois alinéas qui ont trait aux compétences internationales ont été remplacés par une nouvelle rédaction, qui correspond au texte du projet de Constitution fédérale; il est indiqué notamment qu'aucun engagement international ne peut porter atteinte aux compétences de la République du Sénégal sans le consentement de celle ci exprimé dans les formes constitutionnelles.

Les dispositions relatives à la Haute Cour de Justice n'ont pas été modifiées mais celle-ci sera désormais celle de la Fédération du Mali (article 25 nouveau)

L'article 31 qui fixe les conditions de la discussion du budget a été revu pour obtenir un meilleur équilibre entre les droits et obligations respectifs du Gouvernement et de l'Assemblée.

A l'article 35 qui fixe le domaine de la loi, quelques précisions ont été apportées notamment en ce qui concerne l'organisation des juridictions de droit coutumier, le transfert des ressources naturelles et des moyens de production à la propriété collective, et l'approbation du Plan. D'autre part, il est stipulé que tout transfert de compétence de la République du Sénégal à la Fédération du Mali sera décidé par un vote conforme de l'Assemblée législative et de l'Assemblée fédérale. Enfin, il est prévu que les lois sénégalaises peuvent être assorties de sanctions, ce qui, jusqu'à ce jour, leur faisait gravement défaut.

Le nouvel <u>article 38</u> comble une lacune de la Constitution qui n'avait pas défini ce qu'était une loi organique et n'avait pas fixé la procédure de son intervention.

Le nouvel <u>article 41</u> a pour objet de régler les conflits qui pourraient s'élever entre le Gouvernement et l'Assemblée sur la nature législative ou règlementaire d'un amendement ou d'une proposition de loi ; en cas de désaccord, le Cour Fédérale est saisie et doit statuer dans les huit jours.

L'article 42 est l'actuel article 40 complété par l'inscription prioritaire à l'ordre du jour d'une déclaration de politique générale si le Gouvernement en fait la demande, tandis que l'article 43 permet aux membres du Gouvernement de se faire entendre par l'Assemblée ou par ses Commissions.

Le nouvel <u>article 44</u> remplace l'actuel article 41 en précisant les moyens de contrôle de l'Assemblée Législative sur l'action gouvernementale.

+ +

D'une manière générale, la rédaction a été reprise pour tenir compte du projet de Constitution fédérale auquel il se réfère explicitement en de nombreux articles (article 2 sur les libertés publiques, article 16 sur le travail, article 19 dans ses dispositions relatives aux engagements internationaux, articles 25 et 28 sur la Haute Cour de Justice, articles 35 et 36 sur les domaines législatif et règlementaire, les articles 41, 46 et 47 relatifs à l'intervention de la Cour Fédérale).

+ +

Tels sont les points essentiels sur lesquels le projet que le Gouvernement soumet à la sanction de l'Assemblée législative, difCopyright ©2013 Direction des celations avec les institutions ion adopté le 24 Janvier 1959

REPUBLIQUE DU SENEGAL ASSENBLEE NATIONALE

1866

RAPPORT FAIT AU NOM DE LA COMMISSION

DE LA LEGISLATION SUR LE PROJET DE REVISION CONSTI
TUTIONNELLE -

Par Me KHAR H'DOFENE DIOUF

Les actes et décisions du Gouvernement et de l'Assemblée de la République du Sénégal, qui ces derniers jours, ont abouti à la reprise par le Sénégal de l'exercice de la plénitude de sa souveraineté, ont rendu caduques les constitutions antérieures, celle du Sénégal du 24 Janvier 1959 et celle de l'ex Fédération du Mali du 18 Juin 1960.

Nous ne pouvions, cependant, dans l'élaboration du présent projet de constitution, faire table rase des constitutions précitées, tant il est vrai que tout changement politique comporte une part d'héritage.

* *

*

Le projet qui vous est soumis et qui, du reste, a été modifié comprend :

- UN PREAMBULE qui respecte et garantitlles droits fondamentaux de l'Homme et du Citoyen, en même temps qu'il montre très clairement que le but à atteindre est la REALISATION de l'UNITE AFRICAINE. Au début de la deuxième partie de ce préambule, il convient de lire:

"Le Peuple Sénégalais" au lieu de "Le Peuple du Sénégal".

- UN TITRE PREMIER "De l'Etat et de la Souveraineté" dans lequel, hormis l'égalité de tous devant la loi, l'affirmation de la souveraineté du Peuple, sont indiquées des dispositions relatives, à l'hymne et au sceau.

Le 3é alinéa relatif au drapeau a été modifié ainsi : "Le drapeau de la République est composé de trois bandes verticales et égales de couleur verte, or et rouge. Il porte en vert, au centre de la bande Or une étoile à cinq branches

- UN TITRE II "DES LIBERTES PUBLIQUES DE LA PERSONNE HUMAINE"
Dans lequel nous avons conservé de la Constitution sénégalaise
les dispositions ayant trait à la Personne humaine et aux Libertés Publiques.

En effet, il ne fallait pas seulement, comme dans maints pays se contenter d'affirmer, l'existence de libertés démocratiques dans un préambule qui aurait plus ou moins une valeur philosophique et qui serait sans portée pratique.

Nous avons, dans le corps même du projet introduit ces libertés fondamentales pour leur donner un caractère constitutionnel et une valeur en Droit positif.

A l'article 20, une rectification qui se comprend aisément s'impose :

Au lieu de "Chacun a le devoir de travailler et le droit d'obtenir un emploi" Lire "Le droit de prétendre à un emploi"

UN TITRE III - DU PRESIDENT DE LA REPUBLIQUE, transposé de l'Ancienne Constitution Fédérale.

Mais le Congrès comprend désormais des représentants des Collectivités Locales (Assemblées Régionales et Conseils Municipaux). Les Pouvoirs du Président de la République sont devantage ceux du Président de la IVé République française que les Pouvoirs de celui de la Vé. L'accent est mis très fortement sur son rôle d'arbitre.

Quelques rectifications : à l'art 21- "lire : et 1 délégué par Conseil Municipal. (rédaction plus claire) à l'art. 23 lire : l'exercice de toute autre fonction publique ou privée.

UN TITRE IV - DU GOUVERNEMENT qui nous vient de l'ancienne Constitution fédérale.

Il est précisé toutefois que les Membres du Gouvernement sont nommés par décret du Président de la République, après avoir été choisis par le Président du Conseil.

Les Pouvoirs Collégiaux du Gouvernement et de son Chef sont très importants. L'existence d'un Exécutif fort au Sénégal est aujourd'hui plus indispensable que jamais. En outre, la solidarité dans la responsabilité, au sein du Gouvernement a été affirmée.

A l'article 25 : lire "Après avoir défini sa politique, il (Le Président du Conseil) est investi.... etc....

A l'article 26 - lire "Le Président du Conseil conduit <u>la politique de la Mation</u>.

Ceci s'explique : Au moment de l'investiture, le Président du Conseil pressenti ne définit devent l'Assemblée que sa politique.

.../:..

Après avoir été investi, il conduit désormais une politique qui n'est plus uniquement la sienne, mais celle de la Nation, parcequ'elle aura déjà reçu l'adhésion des députés à l'Assemblée Nationale qui représentent la volonté politique de LA NATION.

- Les articles 26 et 27 sont fondus en un seul article relatif aux attributions du Président du Conseil.
- A l'article 29, dernier alinéa, lire "la qualité de membre du Gouvernement est désormais încompatible avec toute autre fonction publique ou privée rétribuée".

UN TITRE V: De l'ASSEMBLEE NATIONALE qui est un compromis entre la rédaction de la Constitution Fédérale et celle de la Constitution du Sénégal.

Toutefois, les articles de la Constitution fédérale qui fixaient le régime des inéligibilités et des incompatibilités n'ont pas été repris; la matière, comme l'avait fait remarquer en son temps la délégation sénégalaise étant du domaine de la loi.

UN TITRE VI: Des rapports entre le Gouvernement et l'Assemblée qui est fortement inspiré de la Constitution française du 4 Octobre 1958, et ceci pour deux raisons:

- -1°) D'une part, l'énumération des matières législatives ne pouvait être reprise, ni de la Constitution sénégalaise où elle était limitée à l'autonomie interne, ni de la Constitution du Mali en raison de son caractère fédéral.
- 2°) D'autre part, la délimitation entre le domaine législatif et le domaine réglementaire impose un arbitrage juridictionnel que la Constitution Fédérale votée dans l'équivoque avait écarté sans respect pour la logique.

UN TITRE VII: "Des lois de FINANCES" dans lequel on a cherché un moyen terme entre la procédure en vigueur au Sénégal et celle qu'admet la Constitution Fédérale, pour répondre à deux soucis conciliables : efficacité gouvernementale et contrôle démocratique de l'Assemblée.

L'Assemblée dispose dans tous les cas d'un mois pour voter le budget, le Gouvernement est certain d'avoir un budget en équilibre.

Gépendant, au 6é alinéa de l'art. 55, au dernier membre de phrase "Le Gouvernement est autorisé à appliquer par décret la procédure des douzièmes provisoires. "au lieu de la rédaction initiale,

A l'art. 56 - lire : les crédits nécessaires etc. sont déterminés et délibérés.

UN TITRE VIII - intituté "Des traités et Accords internationaux qui reprend la distinction classique entre traités sollennes et accords en forme simplifiée et sous réserve de leur constitutionnalité (art 58), qui consacre le principe de la supériorité des traités sur les lois internes.

- 4 -

UN TITRE IX - " De l'Autorité Judiciaire" hérité de la Constitution Fédérale, et qui consacre l'indépendance de la magistrature et m'unité de juridiction suprême

UN TITRE X "DE LA HAUTE COUR DE JUSTICE"

qui se présente dans la rédaction de la constitution Française du 4 Octobre 1958, cohérente, et non dans celle incompréhensible de la Constitution Fédérale. Mais les trois derniers alinéas de l'article 66 sont désormais groupés en un alinéa unique relatif aux membres du Gouvernement, cependant que le premier concerne le Président de la République.

UN TITRE XI VDE LA REVISION qui prévoit une procédure simplifiée (majorité de 3/5 ou à défaut référendum) et qui ferait de la Constitution une constitution souple -

Cependant: la forme rédactionnelle de l'article 67 n'est pas précise. La Commission vous propose d'adopter la rédaction en cette matière de la constitution du Sénégal.

ENFIN UN TITRE XII "DISPOSITIONS TRANSITOIRES"

qui n'a guère d'importance eu égard au délai très bref de la mise en place des institutions.

Cependant, en raison des Pleins Pouvoirs donnés au Gouvernement par l'Assemblée, il est à remarquer que les mesures législatives et règlementaires nécessaires à l'installation et au fonctionnement des Pouvoirs Publics seront prises par le Gouvernement -

Par conséquent, il convient de supprimer purement et simplement la fin de l'alinéa Ier de l'article 69 à partir de "et l'Assemblée Nationale"

Tout au long du projet de la Constitution il y a lieu de remplacer l'appellation "Président du Gouvernement" mentionné par celle de Président du Conseil.

* *

Au total, la Commission constate dans le projet :

- 1°) Le respect des droits fondamentaux de l'Homme, des libertés démocratiques et une évidente volonté d'oeuvrer à la REALISATION DE L'UNITE AFRICAINE
- 2°) L'existence d'un arbitre national élu, garant de l'intégrité et de l'indépendance de la NATION
- 3°) d'un Exécutif fort pour assurer l'efficacité et la continuité du Pouvoir
- 4°) d'une Assemblée Nationale souveraine qui représente la volonté politique de la Nation, vote les lois et contrôle le Gouvernement

. . .

- 5°) d'une collaboration entre Gouvernement et Assemblée, malgré la séparation quant à leurs responsabilités;
- 6°) enfin, de la garantie de l'indépendance de la magistrature et l'unité de juridiction suprême -

C'est pourquoi, avec les modifications intervenues et ne soulevant aucune question de principe, la Commission de la LEGISLATION VOUS DEMANDE D'ADOPTER A L'UNANIMITE LE PRESENT PROJET DE CONSTITUTION QUI ETABLIT, SANS CONTESTE, UNE STRUCTURE EQUILIBREE, CELLE LA MEME QUE DOIT REVETIR LE POUVOIR-

Le Rapporteur,

Me Khar H'DOFENE DIOUF



ANNÉE - N° 3488

NUMÉRO SPÉCIAL

MARDI 14 NOVEMBRE 1961

DE LA RÉPUBLIQUE DU SÉNÉGAL

PARALSSANT LE SAMEDI DE CHAQUE SEMAINE

ABONNEMENTS ET ANNONCE

Chet de l'Imprimerie Officielle à Rufisque, mondes doivent être remises à l'Imprimerie a tord le mardi. Elles sont payables d'avance.

demande de changement d'adresse ainsi que les

TARIF DES ABONNEMENTS

VOIE NORMALE VOIE AÉRIENNE Six mois Un an Six mois Un an Sěnégal, États Union post. A. O. 1.400 frs 2.500 frs 2.200 frs 3.700 frs 1.400 frs 2.500 frs 1.900 frs 3.000 frs 2.400 trs 4.300 trs 3.200 frs 5.500 frs Prix du numéro : Année courante 60 frs - Année précèdente , 65 frs Recommandé : Voie normale : 125 frs - Voie dérienne : 150 frs ANNONCES ET AVIS DIVERS

Chaque annonce répétée. (Il n'est jamais compté moins de 350 frs pour les annonces)

Compte postal : 45-20 - DAKAR

SOMMAIRE

PARTIE OFFICIELLE

LOI

1961 12 novembre ...

Loi nº 61-63 portant révision de la Constitu-

PARTIE OFFICIELLE

LOI

LOI nº 61-63 du 12 novembre 1961 portant révision de la Constitution

L'Assemblée nationale a délibéré et adopté à la majorité des trois cinquièmes des membres la composant;

Le Président de la République promulgue la loi constitutionnelle dont la teneur suit :

Article premier. — Les alinéas 2, 3, 4 et 5 de l'article 35 de la Constitution sont modifiés comme suit :

« L'Assemblée nationale tient, chaque année, deux sessions ordinaires:

- la première s'ouvre obligatoirement dans la première quinzaine du mois d'avril;

«- la seconde s'ouvre dans le cours du dernier trimestre de l'année.

« La loi de finances de l'année est examinée au cours de la première session ordinaire. »

Art. 2. — Le 1er alinéa de l'article 39 est complété ainsi qu'il suit :

« Elle est, après son adoption, transmise sans délai au Gouvernement.

A la fin de l'article 39 il est ajouté un alinéa ainsi concu :

« En outre le Gouvernement peut, en raison de leur importance sociale, économique ou financière, soumettre au vote de l'Assemblée nationale des projets de loi relatifs à des matières autres que celles énumérées au présent article, sans qu'il en résulte une dérogation aux dispositions du 2º alinéa de l'article 42. »

 Il est ajouté à l'article 53 de la Constitution, les alinéas ci-après :

« Si au cours d'une même période de dix-huit mois, deux crises ministérielles surviennent par démission du Gouvernement, dans les conditions prévues aux articles 51 et 52, la dissolution de l'Assemblée nationale pourra être décidée en Conseil des ministres, après avis du Président de l'Assemblée et avant l'acceptation de la démission par le Président de la République.

« Les dispositions de l'alinéa précédent ne sont appli-cables qu'à l'expiration des dix-huit premiers mois de la législature.

« Les élections générales ont lieu trente jours au moins, quarante jours au plus, après la dissolution.

« L'Assemblée nationale, ainsi élue, se réunit de plein droit le troisième jeudi qui suit son élection.

« En cas de dissolution, le Gouvernement reste en fonctions jusqu'à la mise en place d'un nouveau Gouvernement. Il est ensuite procédé conformément aux dispositions de l'article 25. »

Art. 4. - Les alinéas 2, 3, 4 et 6 de l'article 54 sont modifiés comme suit :

Alinéa 2 :

Le projet de loi de finances de l'année, qui comprend notamment le budget, est déposé sur le bureau de l'Assemblée pationale au plus tard le jour de l'ouverture de la première session ordinaire.

Alinéa 3

L'Assemblée nationale dispose de soixante jours au plus pour voter les projets de lois de finances.

Alinéa 4 :

Si par suite d'un cas de force maieure le Gouvernement n'a pu déposer le projet de loi de finances de l'année en temps utile pour que l'Assemblée dispose avant la fin de la session ordinaire du délai prévu à l'alinéa précédent, celle-ci est immédiatement et de plein droit suivie d'une session extraordinaire dont la durée est au plus égale au temps péassaire pour parfaire ledit délai temps nécessaire pour parfaire ledit délai.

Alinéa 6 :

Si, compte tenu de la procédure prévue ci-dessus, la loi de finances de l'année n'a pu être mise en vigueur avant le début de l'année financière, le Gouvernement est autorisé à appliquer par décret la procédure des douzièmes provisoires.

Art. 5. — La présente loi sera exécutée comme Constitution.

Fait à Paris, le 12 novembre 1961.

LÉOPOLD SÉDAR SENGHOR.

Par le Président de la République :

Le Président du Conseil,

MAMADOU DIA.

Le garde des sceaux, ministre de la justice, GABRIEL D'ARBOUSSIER.

RUFISQUE - Imprimerie nationale - Dépôt légal nº 613